

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PODSTICAJIMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU**

### **Član 1.**

U Zakonu o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni glasnik RS” , br. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16 i 35/23), u članu 2. tačka 7) menja se i glasi:

„7) *pašnjak* je poljoprivredno zemljište na kojem rastu prirodne trave, a koje se održava napasanjem stoke u skladu sa uslovima dobre poljoprivredne prakse;”.

### **Član 2.**

U članu 7v stav 3. reči: „15 dana” zamenjuju se rečima: „osam dana”.

### **Član 3.**

U članu 10. posle stava 5. dodaje se stav 6, koji glasi:

„Korisnik koji je ostvario pravo na podsticaje za biljnu proizvodnju za poljoprivredno zemljište koje je obrađivalo drugo lice u svoje ime i za svoj račun dužan je da vrati novčana sredstva i plati zateznu kamatu počev od dana isplate podsticaja, za ukupan iznos koji je ostvario po osnovu prava na podsticaje za biljnu proizvodnju za tu kalendarsku godinu.”.

### **Član 4.**

U članu 15. stav 3. reči: „deset dinara” zamenjuju se rečima: „15 dinara”.

### **Član 5.**

U članu 18. stav 1. reči: „6.000 dinara” zamenjuju se rečima: „12.000 dinara”.

Stav 3. menja se i glasi:

„Podsticaje iz stava 1. ovog člana lice iz stava 2. ovog člana ostvaruje za zasejane, odnosno zasađene površine pod odgovarajućom kulturom do najviše 100 ha koje obrađuje u svoje ime i za svoj račun.”.

### **Član 6.**

U članu 19. stav 3. menja se i glasi:

„Podsticaje iz stava 1. ovog člana lice iz stava 2. ovog člana ostvaruje za zasejane, odnosno zasađene površine pod odgovarajućom kulturom do najviše 100 ha koje obrađuje u svoje ime i za svoj račun.”.

### **Član 7.**

Posle člana 19. dodaje se član 19a, koji glasi:

#### **„Član 19a**

Radi ostvarivanja prava na podsticaje za biljnu proizvodnju lice koje obrađuje poljoprivredno zemljište koje nije u njegovom vlasništvu može ministarstvu prijaviti katastarske parcele koje obrađuje, a koje nisu upisane u njegovom poljoprivrednom gazdinstvu.

Vlada bliže propisuje način prijavljivanja obrađivanja zemljišta iz stava 1. ovog člana radi ostvarivanja prava na podsticaje za biljnu proizvodnju.”.

**Član 8.**

U članu 20. stav 1. tačka 2) menja se i glasi:

„2) u Registru prijavilo gajenje odgovarajuće vrste životinja, odnosno podatke o vrsti životinja i broju gazdinstva (HID) na kojima se životinje drže ili uzgajaju;”.

**Član 9.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2024. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 12. Ustava Republike Srbije kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje razvoj Republike Srbije, politiku i mere za podsticanje ravnomernog razvoja pojedinih delova Republike Srbije, uključujući razvoj nedovoljno razvijenih područja.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Sporazumom o međusobnoj saradnji u oblasti poljoprivrede (u daljem tekstu: Sporazum), broj: 320-00-8239/2023-01 od 22. maja 2023. godine, na osnovu prethodno obavljenih pregovora sa predsednicom Vlade Republike Srbije i ministrom finansija, koji je zaključen između Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Inicijative za opstanak poljoprivrednika Srbije, Udruženja proizvođača mleka „Naše mleko”, Udruženja Poljoprivrednih proizvođača Subotice, Udruženja „STIG” Požarevac, Udruženja „Za spas i opstanak stočara zapadne Srbije”, Saveza Udruženja poljoprivrednika Banata i Udruženja proizvođača mleka Šumadije i Pomoravlja „Adrani”, regulisani su međusobni odnosi navedenih strana u oblasti poljoprivrede. Takođe, dana 29. septembra 2023. godine održan je sastanak sa temom ispunjenja Sporazuma na kojem su prisustvovali predstavnici navedenih udruženja. Na ovom sastanku zaključeno je da je radi realizacije Sporazuma neophodno izmeniti i odredbe Zakona o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju koje se odnose na visinu podsticaja za premiju za mleko i podsticaja za biljnu proizvodnju.

Donošenje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju (u daljem tekstu: Predlog zakona) predstavlja realizaciju Sporazuma, a u vezi sa povećanjem maksimalne površine obradivog poljoprivrednog zemljišta za koje se može ostvariti pravo na podsticaje za biljnu proizvodnju. Shodno tome, Predlogom zakona propisuje se povećanje maksimalne površine obrađenog poljoprivrednog zemljišta sa 20ha na 100ha za koje se može ostvariti pravo za osnovne i proizvodno vezane podsticaje za biljnu proizvodnju. Cilj ove izmene je da poljoprivredna gazdinstva ostvare pravo na podsticaje za optimalnu površinu poljoprivrednog zemljišta i povećaju svoju konkurentnost, naročito u otežanim uslovima za proizvodnju u poslednjem periodu. Takođe, povećan je minimalan iznos za osnovne podsticaje po površini biljne proizvodnje sa 6.000 dinara na 12.000 dinara, kao i minimalan iznos premije za mleko sa deset dinara na 15 dinara po litru mleka. U vezi sa tim, mere koje se odnose na direktna plaćanja, imaju direktan pozitivan uticaj na smanjenje varijabilnih troškova, odnosno povećava se mogućnost povećanja profita, dok se, s druge strane, utiče na očuvanje stabilnosti dohotka proizvođača. Maksimalne iznose navedenih podsticaja, kao i za druge vrste podsticaja, za svaku budžetsku godinu Vlada propisuje posebnim aktom, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju i zakonom kojim se uređuje budžet Republike Srbije. Kako se Uredbom o raspodeli podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju u kalendarskoj godini propisuju nivoi podrške u kalendarskoj godini, na ovaj način je omogućena fleksibilnost u određivanju nivoa podrške na godišnjem nivou u zavisnosti od uslova proizvodnje i potreba korisnika.

Predlogom zakona propisuje se da je korisnik koji je ostvario pravo na podsticaje za biljnu proizvodnju za poljoprivredno zemljište koje je obrađivalo drugo lice u svoje ime i za svoj račun dužan da vrati novčana sredstva i plati zateznu kamatu počev od dana isplate podsticaja, za ukupan iznos koji je ostvario po osnovu prava na podsticaje za biljnu proizvodnju za tu kalendarsku godinu. Navedeno je

predloženo iz razloga što su u poslednjem periodu uočeni slučajevi zloupotreba ostvarivanja prava na podsticaje u smislu da podsticaje ostvaruje vlasnik parcele, a ne poljoprivrednik koji stvarno obrađuje zemlju, usled toga što vlasnik parcele sa poljoprivrednikom ne zaključuje pisani formalni ugovor o zakupu zemljišta koji bi bio podoban za upis zemljišta u Registar poljoprivrednih gazdinstava. Stoga je bilo neophodno propisati da se u navedenim slučajevima vrši povraćaj ukupnog iznosa ostvarenog po osnovu prava na podsticaje u biljnoj proizvodnji sa zakonskom zateznom kamatom. Takođe, propisano je da radi ostvarivanja prava na podsticaje za biljnu proizvodnju lice koje obrađuje poljoprivredno zemljište koje nije u njegovom vlasništvu može ministarstvu prijaviti katastarske parcele koje obrađuje, a koje nisu upisane u njegovom poljoprivrednom gazdinstvu.

Predlogom zakona precizira se uslov za ostvarivanje prava na korišćenje podsticaja u stočarstvu u vezi sa prijavom vrste i broja životinja, tako što se propisuje da se u Registru poljoprivrednih gazdinstava prijavljuje gajenje odgovarajuće vrste životinja, odnosno podaci o vrsti životinja i broju gazdinstva (HID) na kojima se životinje drže ili uzgajaju.

Takođe, Predlogom zakona usklađuje se definicija „pašnjaka” sa propisima kojima se uređuje poljoprivredno zemljište i predlaže se skraćenje roka za podnošenje žalbe, u cilju ubrzanja postupka i skraćanja vremenskog perioda koji je potreban za efektivnu isplatu podsticaja nakon donošenja rešenja kojim se utvrđuje pravo na podsticaje.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U odredbi člana 1. ovog zakona izmenjeno je značenje izraza: „pašnjak”, odnosno izvršeno je njegovo usklađivanje sa propisima kojim se uređuje poljoprivredno zemljište.

Odredbom člana 2. ovog zakona propisano je skraćenje roka u kom se može izjaviti žalba sa 15 na osam dana.

Odredbom člana 3. ovog zakona propisano je da korisnik koji je ostvario pravo na podsticaje za biljnu proizvodnju za poljoprivredno zemljište koje je obrađivalo drugo lice u svoje ime i za svoj račun dužan je da vrati novčana sredstva i plati zateznu kamatu počev od dana isplate podsticaja, za ukupan iznos koji je ostvario po osnovu prava na podsticaje za biljnu proizvodnju za tu kalendarsku godinu.

Odredbom člana 4. ovog zakona propisano je povećanje minimalnog iznosa od deset dinara na 15 dinara po litru mleka za premiju za mleko.

Odredbama čl. 5. i 6. ovog zakona propisano je povećanje maksimalne površine obrađenog poljoprivrednog zemljišta sa 20ha na 100ha za koje se može ostvariti pravo za osnovne i proizvodno vezane podsticaje za biljnu proizvodnju. Takođe, povećan je minimalni iznos od 6.000 dinara na 12.000 dinara po hektaru za osnovne podsticaje za biljnu proizvodnju.

Odredbom člana 7. ovog zakona propisano je da radi ostvarivanja prava na podsticaje za biljnu proizvodnju lice koje obrađuje poljoprivredno zemljište koje nije u njegovom vlasništvu može ministarstvu prijaviti katastarske parcele koje obrađuje, a koje nisu upisane u njegovom poljoprivrednom gazdinstvu. Vlada bliže propisuje način prijavljivanja obrađivanja zemljišta radi ostvarivanja prava na podsticaje za biljnu proizvodnju.

Odredbom člana 8. ovog zakona izmenjena je odredba kojom se propisuju uslovi za ostvarivanje prava korišćenje podsticaja u stočarstvu, tako što je preciziran uslov u vezi sa prijavom vrste i broja životinja, tako što je propisano da se u Registru poljoprivrednih gazdinstava prijavljuje gajenje odgovarajuće vrste životinja, odnosno podaci o vrsti životinja i broju gazdinstva (HID) na kojima se životinje drže ili uzgajaju.

Odredbom člana 9. propisana je završna odredba.

#### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije za 2023. godinu.

Sredstva za 2024. i 2025. godinu biće obezbeđena u okviru limita Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede opredeljenih od strane Ministarstva finansija.

#### V. PREGLED ODREDAVA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

##### Značenje izraza

##### Član 2.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) *jedinica mere* jeste propisana jedinica za ostvarivanje prava na podsticaje (broj hektara, litara, grla, kilograma/tona i sl.);

2) *kontrolna organizacija* jeste organizacija ovlašćena od strane ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede (u daljem tekstu: ministarstvo) u skladu sa posebnim propisom, koja vrši kontrolu i sertifikaciju proizvodnje;

3) *livada* je poljoprivredno zemljište koje se koristi za prirodan uzgoj trave ili drugog zeljastog krmnog bilja, prirodnog (samoniklog) ili uzgojenog (zasejanog), koje nije uključeno u plodored useva na poljoprivrednom gazdinstvu pet ili više godina, a koje se održava košenjem u skladu sa uslovima dobre poljoprivredne prakse;

4) *nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva* jeste fizičko lice – poljoprivrednik koji obavlja poljoprivrednu proizvodnju, odnosno obavlja preradu poljoprivrednih proizvoda, odnosno obavlja druge nepoljoprivredne aktivnosti (ruralni turizam, stari zanati i sl.), i koje je upisano u Registar poljoprivrednih gazdinstava, kao nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva;

5) *obradivo poljoprivredno zemljište* jesu njive, vrtovi, voćnjaci, vinogradi i livade;

6) *organska proizvodnja* jeste proizvodnja poljoprivrednih i drugih proizvoda koja se zasniva na primeni metoda organske proizvodnje u svim fazama proizvodnje u skladu sa zakonom kojim se uređuje organska proizvodnja;

~~7) *pašnjak* je poljoprivredno zemljište koje se koristi za prirodan uzgoj trave ili drugog zeljastog krmnog bilja, prirodnog (samoniklog) ili uzgojenog (zasejanog), koje nije uključeno u plodored useva na poljoprivrednom gazdinstvu pet ili više godina, a koje se održava napasanjem stoke u skladu sa uslovima dobre poljoprivredne prakse ili alternativno napasanjem i košenjem;~~

**7) PAŠNJAK JE POLJOPRIVREDNO ZEMLJIŠTE NA KOJEM RASTU PRIRODNE TRAVE, A KOJE SE ODRŽAVA NAPASANJEM STOKE U SKLADU SA USLOVIMA DOBRE POLJOPRIVREDNE PRAKSE;**

8) *podsticaji* jesu sredstva obezbeđena u budžetu Republike Srbije, kao i sredstva obezbeđena iz drugih izvora koji se dodeljuju poljoprivrednim gazdinstvima i drugim licima u skladu sa ovim zakonom u funkciji ostvarivanja ciljeva poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja;

9) *poljoprivredna proizvodnja* jeste proces proizvodnje biljnih i stočarskih proizvoda, uzgoj ribe, gajenje živine, pčela, odnosno drugi oblici poljoprivredne proizvodnje (gajenje pečuraka, puževa, staklenička, plastenička proizvodnja, gajenje začinskog i lekovitog bilja i drugo), koja se obavlja na poljoprivrednom zemljištu, kao i na drugom zemljištu ili građevinskoj celini koji se nalaze na teritoriji Republike Srbije;

10) *poljoprivrednik* je nosilac ili član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva koji se bavi poljoprivrednom proizvodnjom, odnosno preradom poljoprivrednih proizvoda, odnosno drugim nepoljoprivrednim aktivnostima (ruralni turizam, stari zanati i sl.);

11) *poljoprivredno gazdinstvo* jeste proizvodna jedinica na kojoj privredno društvo, zemljoradnička zadruga, ustanova ili drugo pravno lice, preduzetnik ili poljoprivrednik obavlja poljoprivrednu proizvodnju, odnosno obavlja preradu poljoprivrednih proizvoda, odnosno obavlja druge nepoljoprivredne aktivnosti (ruralni turizam, stari zanati i sl.);

12) *porodično poljoprivredno gazdinstvo* jeste poljoprivredno gazdinstvo na kojem fizičko lice – poljoprivrednik zajedno sa članovima svog domaćinstva (bez obzira na srodstvo) obavlja poljoprivrednu proizvodnju, odnosno obavlja preradu poljoprivrednih proizvoda, odnosno obavlja druge nepoljoprivredne aktivnosti (ruralni turizam, stari zanati i sl.);

13) *poljoprivredno zemljište* jesu njive, vrtovi, voćnjaci, vinogradi, livade, pašnjaci, ribnjaci, trstici i močvare, kao i drugo zemljište (vrtače, napuštena rečna korita, zemljišta obrasla niskim žbunastim rastinjem i drugo), koje po svojim prirodnim i ekonomskim uslovima može racionalno da se koristi za poljoprivrednu proizvodnju;

14) *ruralni razvoj* jeste razvojna politika kojom upravlja država i koja predstavlja skup mera koje doprinose unapređenju kvaliteta života ljudi koji žive u ruralnim oblastima;

15) *član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva* jeste punoletni član istog gazdinstva, koji se stalno ili povremeno bavi radom na gazdinstvu i koji je upisan u Registar poljoprivrednih gazdinstava kao član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, na osnovu izjave da je član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, odnosno maloletni član istog gazdinstva na osnovu izjave roditelja, odnosno zakonskog staratelja.

Tok postupka i rešenje o ostvarivanju prava na podsticaje

#### Član 7v

O ostvarivanju prava na podsticaje u postupku iz čl. 7–7g ovog zakona, odlučuje direktor Uprave rešenjem.

Rešenje iz stava 1. ovog člana donosi se u obliku elektronskog dokumenta u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski dokument.

Na rešenje iz stava 1. ovog člana može se izjaviti žalba ministru u roku od 15 dana OSAM DANA od dana dostavljanja rešenja.

Ako u toku postupka za ostvarivanje prava na podsticaje nastupi smrt fizičkog lica koje je pokrenulo postupak ili pravno lice koje je pokrenulo postupak prestane da postoji, postupak se obustavlja.

Izuzetno od stava 4. ovog člana, postupak za ostvarivanje prava na podsticaje nastavlja se ako novi nosilac istog porodičnog poljoprivrednog gazdinstva u roku od 30 dana od dana smrti fizičkog lica koje je pokrenulo postupak, Upravi dostavi pisanu izjavu da preuzima postupak za ostvarivanje prava na podsticaje.

Broj poljoprivrednog gazdinstva korisnika podsticaja iz Registra, kao i ostvareni iznos podsticaja po vrsti podsticaja, objavljuje se na zvaničnoj internet stranici ministarstva, odnosno Uprave.

Obaveze korisnika podsticaja

#### Član 10.

Korisnik podsticaja dužan je da:

1) se pridržava propisa kojima se uređuju standardi kvaliteta životne sredine, zaštita javnog zdravlja, zaštita zdravlja životinja i biljaka, zaštita dobrobiti životinja i zaštita poljoprivrednog zemljišta;

2) postupa na način i pod uslovima predviđenim posebnim propisom koji bliže uređuje pojedine vrste podsticaja;

3) daje tačne podatke i dokumentaciju za ostvarivanje prava na podsticaje;

4) namenski koristi podsticajna sredstva kao i da namenski koristi, ne otuđi i ne omogući drugom licu korišćenje predmeta podsticaja, u roku određenom u skladu sa posebnim propisom;

5) čuva dokumentaciju koja se odnosi na ostvarivanje prava na podsticaje najmanje pet godina od dana njihove naplate;

6) vrati isplaćena novčana sredstva ako se ne pridržava obaveza iz tač. 2)–4) ovog člana;

7) vrati neosnovano isplaćena sredstva usled administrativne greške;

8) vrati višak novčanih sredstava u skladu sa članom 33. ovog zakona.

Korisnik podsticaja dužan je da vrati novčana sredstva iz stava 1. tač. 6)–8) ovog člana najkasnije u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti rešenja kojim se utvrđuje obaveza korisnika podsticaja da izvrši povraćaj novčanih sredstava.

Korisnik podsticaja dužan je da plati zateznu kamatu počev od dana isplate podsticaja u slučaju nepridržavanja obaveze iz stava 1. tač. 2)–4) ovog člana, odnosno počev od dana isteka roka iz stava 2. ovog člana u slučaju iz stava 1. tač. 7) i 8) ovog člana.

Ukoliko korisnik podsticaja ne vrati novčana sredstva iz stava 1. tač. 6)–8) ovog člana najkasnije u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti rešenja kojim se utvrđuje obaveza korisnika podsticaja da izvrši povraćaj novčanih sredstava, ministarstvo ima pravo da izvrši umanjeње narednih isplata prema korisniku do iznosa utvrđenog rešenjem iz stava 2. ovog člana uvećanog za zateznu kamatu u skladu sa stavom 3. ovog člana.

Korisnik podsticaja dužan je da vrati novčana sredstva i plati zateznu kamatu počev od dana isplate podsticaja srazmerno vrednosti predmeta podsticaja na koju se odnosi nepridržavanje obaveze iz stava 1. tač. 2)–4) ovog člana.

**KORISNIK KOJI JE OSTVARIO PRAVO NA PODSTICAJE ZA BILJNU PROIZVODNJU ZA POLJOPRIVREDNO ZEMLJIŠTE KOJE JE OBRAĐIVALO DRUGO LICE U SVOJE IME I ZA SVOJ RAČUN DUŽAN JE DA VRATI NOVČANA SREDSTVA I PLATI ZATEZNU KAMATU POČEV OD DANA ISPLATE PODSTICAJA, ZA UKUPAN IZNOS KOJI JE OSTVARIO PO OSNOVU PRAVA NA PODSTICAJE ZA BILJNU PROIZVODNJU ZA TU KALENDARSKU GODINU.**

Premija za mleko

Član 15.

Premija za mleko isplaćuje se kvartalno za kravlje, ovčije i kozje sirovo mleko isporučeno u prethodnom kvartalu.

Pravo na korišćenje premije za mleko ima pravno lice, preduzetnik i fizičko lice – nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, pod uslovom da je:

1) upisano u Registar;

2) prijavilo vrstu i broj životinja;

3) izvršilo obeležavanje i registraciju grla u Centralnoj bazi podataka o obeležavanju životinja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarstvo (u daljem tekstu: Centralna baza);

4) vlasnik grla koje je prijavio u Centralnoj bazi ili je vlasnik grla član njegovog poljoprivrednog gazdinstva.

*Brisan je raniji stav 3. (vidi član 7. Zakona - 35/2023-77)*

Premija za mleko ostvaruje se u minimalnom iznosu od ~~deset~~ **15 DINARA** po litru mleka.

Ministar bliže propisuje uslove, način i obrazac zahteva za ostvarivanje prava na premiju za mleko

Osnovni podsticaji

### Član 18.

Osnovni podsticaji ostvaruju se po površini biljne proizvodnje, i to u minimalnom iznosu od ~~6.000 dinara~~ 12.000 dinara po hektaru.

Pravo na korišćenje osnovnih podsticaja ima pravno lice, preduzetnik i fizičko lice – nosilac komercijalnog porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, pod uslovom da je upisano u Registar i da je prijavilo površine pod odgovarajućom kulturom u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje registracija poljoprivrednih gazdinstava.

~~Podsticaji iz stava 1. ovog člana ostvaruju se za prijavljene i zasejane, odnosno zasađene površine pod odgovarajućom kulturom do najviše 20 ha i to samo za obradivo poljoprivredno zemljište.~~

PODSTICAJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA LICE IZ STAVA 2. OVOG ČLANA OSTVARUJE ZA ZASEJANE, ODNOSNO ZASAĐENE POVRŠINE POD ODGOVARAJUĆOM KULTUROM DO NAJVIŠE 100 HA KOJE OBRAĐUJE U SVOJE IME I ZA SVOJ RAČUN.

Lice iz stava 2. ovog člana ne može da ostvari pravo na korišćenje osnovnih podsticaja za površine poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini koje je uzelo u zakup, odnosno na korišćenje, osim za poljoprivredno zemljište u državnoj svojini koje je uzelo u zakup na javnom nadmetanju u skladu sa zakonom kojim se uređuje poljoprivredno zemljište.

Zahtev za ostvarivanje prava na osnovne podsticaje podnosi se jedanput godišnje.

Ministar bliže propisuje način ostvarivanja prava na osnovne podsticaje, kao i obrasce zahteva za ostvarivanje tih podsticaja.

### Proizvodno vezani podsticaji

#### Član 19.

Proizvodno vezani podsticaji ostvaruju se po površini biljne proizvodnje uz minimalno ostvareni prinos po hektaru za određenu vrstu biljne proizvodnje i određene kulture poljoprivrednih proizvoda.

Pravo na korišćenje proizvodno vezanih podsticaja ima pravno lice, preduzetnik i fizičko lice – nosilac komercijalnog porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, pod uslovom da je upisano u Registar i da je prijavilo površine pod odgovarajućom kulturom u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje registracija poljoprivrednih gazdinstava.

~~Podsticaji iz stava 1. ovog člana ostvaruju se za prijavljene i zasejane, odnosno zasađene površine pod odgovarajućom kulturom do najviše 20 ha i to samo za obradivo poljoprivredno zemljište.~~

PODSTICAJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA LICE IZ STAVA 2. OVOG ČLANA OSTVARUJE ZA ZASEJANE, ODNOSNO ZASAĐENE POVRŠINE POD ODGOVARAJUĆOM KULTUROM DO NAJVIŠE 100 HA KOJE OBRAĐUJE U SVOJE IME I ZA SVOJ RAČUN.

Lice iz stava 2. ovog člana ne može da ostvari pravo na korišćenje osnovnih podsticaja za površine poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini koje je uzelo u zakup, odnosno na korišćenje.

Zahtev za ostvarivanje prava na proizvodno vezane podsticaje podnosi se jedanput godišnje.

Ministar bliže propisuje za koju vrstu biljne proizvodnje, za koje kulture i pod kojim uslovima se mogu ostvariti proizvodno vezani podsticaji, visinu podsticaja, kao i način ostvarivanja prava na proizvodno vezane podsticaje i obrazac zahteva za ostvarivanje tih podsticaja.

### ČLAN 19A

RADI OSTVARIVANJA PRAVA NA PODSTICAJE ZA BILJNU PROIZVODNJU LICE KOJE OBRAĐUJE POLJOPRIVREDNO ZEMLJIŠTE KOJE NIJE U NJEGOVOM



VLASNIŠTVU MOŽE MINISTARSTVU PRIJAVITI KATASTARSKE PARCELE KOJE OBRADUJE, A KOJE NISU UPISANE U NJEGOVOG POLJOPRIVREDNOM GAZDINSTVU.

VLADA BLIŽE PROPISUJE NAČIN PRIJAVLJIVANJA OBRADIVANJA ZEMLJIŠTA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA RADI OSTVARIVANJA PRAVA NA PODSTICAJE ZA BILJNU PROIZVODNJU.

b) Podsticaji u stočarstvu

Član 20.

Pravo na korišćenje podsticaja u stočarstvu ima pravno lice, preduzetnik i fizičko lice – nosilac komercijalnog porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, pod uslovom da je:

1) upisano u Registar;

~~2) prijavilo vrstu i broj životinja;~~

2) U REGISTRU PRIJAVILO GAJENJE ODGOVARAJUĆE VRSTE ŽIVOTINJA, ODNOSNO PODATKE O VRSTI ŽIVOTINJA I BROJU GAZDINSTVA (HID) NA KOJIMA SE ŽIVOTINJE DRŽE ILI UZGAJAJU;

3) izvršilo obeležavanje i registraciju grla, odnosno košnica pčela u Centralnoj bazi, osim za živinu i ribe;

4) vlasnik grla, odnosno košnica pčela koje je prijavio u Centralnoj bazi ili je vlasnik grla, odnosno košnica pčela član njegovog poljoprivrednog gazdinstva;

5) prijavilo površine pod ribnjacima ukoliko ostvaruje podsticaje iz člana 17. stav 1. tačka 2) podtač. (15), (16) i (17).

Lice iz stava 1. ovog člana za korišćenje podsticaja u stočarstvu za kvalitetna priplodna grla iz člana 17. tačka 2) podtač. (1), (2), (4), (5), (6), (12), (13), (14), (15) i (16) ovog zakona pored uslova iz stava 1. ovog člana mora da ispuni uslov da su ta grla prijavljena na njegovom poljoprivrednom gazdinstvu pod kontrolom pravnih lica ovlašćenih za poslove selekcije – odgajivačke organizacije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje stočarstvo.

Ministar bliže propisuje uslove i način ostvarivanja prava na podsticaje u stočarstvu, kao i obrasce zahteva za ostvarivanje tih podsticaja.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

**1. Ovlašćeni predlagač:** Vlada

**Obrađivač:** Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

### **2. Naziv propisa**

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju (u daljem tekst: Predlog zakona)

Draft Law on amendments on the Law on Subsidies in Agriculture and Rural Development

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,**

Normativna sadržina Predloga zakona nije u suprotnosti sa odredbama Sporazuma. Naime, članom 73. Sporazuma (Konkurencija i ostale ekonomske odredbe), stav 9. propisano je da se pravila državne pomoći, koje su predmet Zakona o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju, neće odnositi na poljoprivredne proizvode i proizvode ribarstva.

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

Nema.

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Nema.

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Nema.

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije za period 2022-2025. godine u okviru Klastera 5 – Resursi, poljoprivreda i kohezija, Poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, glave 3.11.1 Poljoprivreda, predviđeno je usvajanje Predloga zakona (šifra planiranog propisa: 2022-479).

Zakonom o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju i pratećim podzakonskim aktima bliže se definišu vrste podsticaja, način korišćenja podsticaja, kao i uslovi za ostvarivanje prava na podsticaje u poljoprivredi i ruralnom razvoju, dok se Predlogom zakona isti unapređuju, pre svega u pogledu ubrzanja postupka isplate i povećanja obima prava na podsticaje za biljnu proizvodnju, kao i povećanje minimalnog iznosa po hektaru za osnovne podsticaje za biljnu proizvodnju i po litru mleka za premiju za mleko.

#### **4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

##### **a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

Predlog zakona može se dovesti u vezu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije i to sa glavom III Poljoprivreda i ribarstvo, čl. 39. do 43, sa kojima nije u saglasnosti. Nacionalno zakonodavstvo Republike Srbije ne podleže pravilima utvrđenim za osnivanje i funkcionisanje unutrašnjeg tržišta država članica EU i osnivanje organizacije poljoprivrednih tržišta EU. Pomenutim odredbama Ugovora o funkcionisanju EU uređuje se unutrašnje tržište poljoprivrednih proizvoda SMO (*Common Market Organisation*) i politika podsticaja iz ZPP (Zajednička poljoprivredna politika) iz koje su isključene države nečlanice, pa time i Republika Srbija.

##### **b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

Predlog zakona nije u saglasnosti sa relevantnim propisima s obzirom da promene nisu usmerene ka usklađivanju sa mehanizmom EU već ka proširenju prava korisnika u nacionalnoj politici.

##### **v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima**

Ne postoje.

##### **g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,**

Neusklađenost Predloga zakona sa sekundarnim izvorima prava EU posledica je potrebe za ubrzanjem postupka isplate i povećanja obima prava na podsticaje za biljnu proizvodnju, kao i povećanje minimalnog iznosa po hektaru za osnovne podsticaje za biljnu proizvodnju i po litru mleka za premiju za mleko.

##### **d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.**

Do pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

##### **6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

Da, Ugovor o funkcionisanju Evropske unije.

##### **7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

Ne.

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.